

法治进行时

中央军委近日印发《关于解决“五多”问题为基层减负的若干规定》，从压减各类文电、精简各类会议、控制规范各类活动、统筹各类检查考核评比、整治部队管理中不依规不依法问题等5个方面，制定出台20条具体措施，对各级整治形式主义官僚主义、解决“五多”问题为基层减负提出明确要求。

近年来，基层“五多”问题得到有效遏制，但也要看

到，有些问题还没有得到根本解决，有的甚至又出现了一些新花样。“五多”问题分散官兵精力，冲击主责主业，影响部队战斗力提升，成为基层的主要负担。为基层减负，关键在于各级领导机关要结合自身实际，严格落实好法规制度，采取刚性措施，正规“四个秩序”，纠正与中心工作无关的繁文缛节，清除影响备战打仗的干扰羁绊，真正让官兵把心思和精力聚焦到备战打仗上来。

对改头换面的『五多』说不

第八十一集团军某旅依法依规为基层减负的一段经历

■ 本报实习记者 张旭

年初以来，机关依法纠治“五多”问题，营连参加的会议比以前明显减少，层层签订过多滥责任书的现象不见了，各类登记统计、考核比武更加规范……

7月中旬，第81集团军某旅在减负工作“回头看”中发现，虽然“五多”问题得到了有效遏制，但一些改头换面的新问题又有所抬头。该旅通过法规制度刚性约束、检查考评具体量化和常态化指导纠治，抓细抓小、较真碰硬，较好防止了“五多”问题反弹。

营部咋有“编外文书”

“要求统计的是更新后的党员和入党积极分子基本情况，为何上报的却是装备情况？”在一次政治实力信息采集过程中，组织干事陈鹏宇发现，作战支援营前后2次上报的情况差异较大。是文书的疏忽大意，还是另有隐情？

经过一番调查了解，陈干事发现，该营前后上报信息的不是同一人。前段时间，第一次上报信息的军械员兼文书黄连超休假，营部有关文书的工作由卫生员单海涛替代。“编外文书”单海涛由于对相关情况不熟悉，导致信息误报。

“一个营部还能有两个文书？”面对陈干事的疑问，刚刚休假归队的黄连超说出了心中的无奈：“我一个人除了负责营部的军械管理以外，还要兼顾文书工作，虽然现在上报各类数据情况比以前有所减少，但机关业务科室要求提供图片和视频的现象开始增多，本来营里的工作就挺忙的，要求事事‘有图有真相’，实在让我转不开圈了。”

对于“编外文书”的设置，教导员刘东有自己的看法：最初考虑到营里文书如果休假，这个岗位得有一个熟悉业务的人接替，就让营部的卫生员单海涛帮着处理一些日常业务。后来逐渐发现，营里的日常训练、政治教育、装备维护、人员管理、安全保密等工作，都有相应的机关科室对口指导。在“业务分管”的名义下，个别原本应该由机关负责的报表资料、汇报材料也都“甩”给营里，基层营连一个人根本忙不过来。无奈之下，营部只好将卫生员和驾驶员也纳入“编外文书”，让每个人对口负责机关部门，这样更有利于开展工作。

“编外文书”的出现，引起了旅党委的反思。年初，旅里制订了为基层减负的措施，为何到了基层得不到彻底落实，甚至还出现了“五多”问题改头换面又回潮的情况？

减去的负担怎能再“拾”回

“五多”问题，基层官兵深恶痛绝。但在调查中发现，个别基层干部为了在上级检查中推责免责，将已经减去的负担主动“拾”了回来，大小事情都要留下痕迹，万一出现问题，也好有个依据。

前不久，该旅一位领导在舟桥营蹲点时，询问到舟桥一连在外人员情况，指导员并没有急于回答，而是把“在外人员联系登记本”拿了出来。

“旅里的减负规定已经明确，除了条

令规定的‘七本、五簿、三表、一册’外，不合规的登记统计本一律废除，这个登记本明显违规啊……”

“不搞‘痕迹管理’的道理大家都懂，但真正在落实工作中，还是觉得按老套路办事心里踏实。”面对领导的质疑，指导员说出自己的考虑：“之前这个本子虽然要求取消了，但每当上级机关问起在外人员情况时，由于没有本本，总感到心里没底，每次都要跟检查组解释半天，有时还得现场给在外战士打电话确认情况，不如把这个本登记好，每次机关来检查，翻开本子一目了然。”

纠治“五多”，机关有关的责任，基层有基层的担当。该旅仔细分析“五多”回潮问题，发现这些现象很大程度上还是与机关和基层法治意识不强有关。个别机关干部抓建基层没有把自己摆到减负“参与者”的位置上来，仍习惯凡事翻本子、查笔记，个别基层干部遇到具体问题不敢担当、不愿担当，甘于做“甩锅侠”、“二传手”……

调查研究后，旅党委召开机关基层双向研讨会，在对屡禁不止的“五多”问题进行剖析的基础上，重新审视、定位机关指导职能，明确规定：考核评价一个单位工作，关键看有没有解决实际问题、官兵评价怎么样，坚决纠治只看台账、索要图片材料的做法。

让措施真正提效增力

“指导组说撤就撤，这下我们基层营连自抓自建的信心就更足了。”在距该旅机关较远的一个营区，筑城伪装营教导员程亮向记者介绍机关减负举措给基层带来的新变化。

旅队调整组建以来，营区驻地相对分散。为了加强管理，旅党委指定一名常委带指导组常驻营区，表面上看是指导营连，实际上就是“小机关”，“指导”就是变相检查，现在取消了指导组，由挂钩帮带的常委结合蹲连完成帮抓指导，聚焦的都是矛盾，解决的都是问题，办实事的“指导”受到官兵欢迎。

为防止以往“用发现问题代替解决问题、用表面整改代替彻底整改”的现象发生，他们结合自身实际，制定《党委转变作风负面清单》，把党委要求具体化、弹性规定刚性化，将解决措施落细、落小、落实，以刀口向内、拉单挂账的刚性举措较真碰硬，抓好整改。

翻开《党委转变作风负面清单》，记者看到，从文字材料到登记统计本规范，从组织集体活动次数到视频制作个数，从比武竞赛数量到检查指导标准，都有明确的量化，机关在执行过程中简便易行，基层也有规可循。

让基层官兵真正卸下包袱，只靠严格落实法规制度还不够，还要有务实可行的暖心举措。他们还专门下发《维护官兵权益正面清单》，通过组织基层优秀官兵疗养活动，解决官兵关注的子女上学难、看病购物不方便、住房紧张等问题，让官兵感受到实实在在的军人荣誉感和获得感。

为基层减负的务实举措，激发了官兵干事创业的内动力。进入暑期以来，该旅分布在多个点位展开驻训的官兵战高温、斗酷暑，练兵热情高涨。

科学管理“真减负”

■ 任玉彬 孙伟

军营话“法”

当前，随着军队改革持续向纵深推进，一切工作向打仗聚焦，基层备战任务重，实战实训要求高，如果沿用传统的粗放、低效的管理模式，必然增加基层建设成本、降低运行效率，徒增基层负担。因此，为基层减负，除了解决形式主义官僚主义造成的“五多”问题，还要在提升科学管理水平、加快转变治军方式上下功夫。

科学管理的最终目的是提高战斗力。追求高效能，解决管理粗放低效，不讲质量、不计成本、不讲效益的问题，是科学管理的生命所在。就部队管理效果而言，有利于提高战斗力的为正效果，不利于提高战斗力的为负效果。科学管理要求以效能为核心，就是要牢固树立起战斗力这个唯一的根本的标准，摒弃所谓的“政绩标准”“满意标准”等与职能使命

相悖的伪标准，确保一切工作向战斗力聚焦。如果工作中同一事项议而不决、反复开会或者层层发文、层层开会落实上级指示，必然会造成效率低下，给基层带来额外的负担。因此，以效能为核心就是要以科学严谨的态度，思考和解决战斗力建设中的突出矛盾问题，通过科学管理实现正效果最大化。

部队管理只有以精确为导向，规划好每一个阶段、筹划好每一项任务、完成好每一项环节，才能确保战斗力建设持续健康发展。然而，凡事均有所度，如果把开会发文、台账记录、工作笔记的具体内容，作为工作是否落实的标准，以此表明管理的精确，其实质就是变相推卸责任，必然陷入以形式主义反对形式主义的怪圈。在部队管理中，如果对改革中出现的新情况、新问题置若罔闻、视而不见，其实质就是机械地落实上级指示，久而久之必然滋生形式主义。因此，面对新的、发展变化了的客观实际，只

有持续改进，不断提高管理方法、手段，才是符合战斗力标准的正确做法。如果为了精确而量化，则易陷入“痕迹管理”“无限精准”的误区，这其实也是一种形式主义。

科学管理“真减负”，才能提高官兵获得感。军队战斗力的基础在基层，离开基层官兵，再宏伟的战略也不能实现，再先进的武器装备也发挥不了作用。减负成效怎么样，基层官兵体会最直接，也最有发言权。基层负担少了，才会心无旁骛、集中精力抓战斗力建设；官兵的获得感不断增强，才能更加积极地投身强军事业。“真减负”既要聚焦官兵反映强烈的文山会海反弹回潮等问题，也要深挖、根治形式主义滋生的土壤。只有把官兵从无谓的事务中解脱出来，把那些影响提升战斗力的不合理做法彻底根除掉，基层官兵才能把时间和精力用在谋战谋胜战场上。

(作者单位：国防大学)

法治漫画

不该传的机密不传

不该存的秘密不存

不私自复制、下载、出借和销毁秘密

不在非保密场所处理涉密事项

安全保密记心间

■ 东部战区海军航空兵某旅班长 王浩然 郑浙楠绘

武警兵团总队执勤第三支队

引导战士养成健康上网好习惯

■ 侯发明 李奇 刘新龙

武警兵团总队执勤第三支队依据新条令规定，采取化堵为疏、管教并举的方式，探索建立“三个半小时”手机管理使用新路子，引导战士养成健康上网好习惯。

新条令规定，基层单位官兵在由个人支配的课外活动时间、休息日、节假日等时间，可以使用公网移动电话。休息时间和节假日手机使用管理，曾经是基层部队管理的难题。为防止战士使用手机中发生乱交往、不健康消费、沉迷网游、浏览不良信息等问题，个别单位设“防区”、定“禁区”，采取“堵、禁、

防”的方式，战士对此不理解、有怨言。为此，该支队严格落实条令规定，从引导战士养成使用手机良好习惯入手，探索建立了“三个半小时”制度。

这“三个半小时”分别为半小时亲情热线、半小时浏览指定公众号、半小时学习创新理论，由战士根据自身实际灵活掌握。亲情热线，主要引导战士与家人交流，必要时干部可与战士家人通话，汇报战士的工作生活和表现，拓宽与战士家人共教、共育、共管渠道；浏览指定公众号，下载关注人民网、解放军报客户端

等，组织官兵对时政要闻、模范人物、经典名著等相关栏目定向搜索学习，及时了解资讯信息；学习创新理论，建立理论学习微信群，由支队理论宣讲小组定期推送创新理论要点，并通过跟帖回复、组织讨论发言、视频互动等方式，对现实热点、政策重点、创新理论难点等问题进行解读解惑。

中队长李晓超说：“支队手机使用管理‘三个半小时’制度的建立，为战士使用手机提供了方便，也解决了基层管理中的难题。”

第78集团军某旅基层官兵走进驻地法院听审团

真实案例成为法治教育生动教材

■ 廖航

“被告人王某因网络赌博罪，判处有期徒刑两年零六个月……”当法官敲响手中的法槌时，参加现场听审的第78集团军某旅官兵神情凝重，内心为之一震。

6月下旬，该旅组织官兵走进驻地法院审理厅，听取法庭对两名地方人员网络赌博案的审理。从初审到判决，一堂生动的法治教育课在官兵心里打下烙印。

“当前，网上借贷、赌博等涉法问题频发，对官兵的不良影响也在加大，必须时刻筑牢守纪防线，才能让官兵抵制不

良信息的侵蚀。”该旅保卫科科长李壮说，去年一名士官退伍后，由于参与网络赌博，违规透支了多张公务卡，最终跌入了犯罪的“深渊”。

为有效提高官兵法治思维，该旅党委通过开展双拥共建，将驻地法院确立为法律援助中心。拓展官兵法治教育第二课堂，常态开展走进法院听审团、邀请律师进军营等活动，让以案释法成为增强官兵学法、知法、守法的有效抓手。

他们紧贴官兵日常工作实际，遴选地方法院针对性较强的涉法案件，

如交通肇事罪、网络赌博罪、职务侵占罪等案件，组织驾驶员、出纳、司务长等相关业务人员参与听审会，接受警示教育。

“通过参与陪审，感觉违法隐患就在身边。”防化营上士李桐谈及此次走进听审团的感受，表示思想上受到很大的触动。

该旅与驻地法院携手，开设公众号，常态化开展线上线下双线教育模式，拓展官兵学习资源。他们还邀请10多名律师与营连挂钩，及时为官兵提供法律援助服务。



7月中旬，陆军第76集团军某旅按照新大纲要求，组织部队开展伞降训练，锤炼官兵伞降作战能力。
李灰摄