

筑牢基石

编者按 刚刚过去的9月19日,是我国第20个全民国防教育日;前一天,是“九一八”事变89周年纪念日。结合这两个重要时间节点,北京、上海、河南、江苏、广西等多个省市区组织防空警报试鸣,有的还同步开展人民防空教育和训练演练活动,引发军地双方对人民防空实战化问题的深入思考。问题是薄弱点,也是发力点、增长点。本期对防空警报试鸣相关问题进行梳理和探讨,以期抛砖引玉、集思广益,促进人民防空工作进一步走深走实。

拉直防空警报带来的问号

——全民国防教育日期间人防系列活动闻思录

■李佳君 本报特约记者 覃源漫 王诚洁

离我最近的人防工程在哪里?

无论是“皖盾-2020”演习,还是“秦防-2020”演习,参演人员普遍认为有一个重要收获,就是知道离本单位、自己家最近的人防工程在哪里,如何找了。人防工程是有效掩蔽人员和物资、保存战争潜力的战备设施,而人们在接触人防知识时想到的第一个问题往往就是:离我最近的人防工程在哪里?

今年是新中国人民防空创立70周年。创立初期,周恩来同志就提出人防工程“人均1平方米”的目标。如今,我国百余座城市实现甚至超过了这个目标,但很多人仍然不清楚,自己的那“1平方米”在哪里。

“按照战时用途划分,人防工程可分为指挥工程、医疗救护工程、人员掩蔽工程等。”浙江省湖州市人防办指挥通信处副处长苏虎介绍说,根据平战结合的方针,一些工程平时被用作地下停车场、商场,只有经过平战转换,才能发挥人员掩蔽等功效,因此平时很难按照战时要求进行定人、定位。

尽管如此,湖州市还是在引导社区居民了解人防工程方面进行了积极探索。去年,该市人防办依托电视客服中心,研发“湖州智慧人防”系统,城区居民打开电视就能看到疏散路线图,按图索骥就能找到离家最近的人防工程。安徽滁州、江苏徐州等地,通过设

置人防停车位标识,让社区居民在日常生活中就能区分哪些是人防工程,哪些是普通地下空间;河北沧州、浙江嘉善等地的人防科普馆,通过互动体验项目,让参观者利用电子地图寻找自己小区附近的人防工程。

各地人防工作者还纷纷谈到,我国人口基数大、人员流动多,要想提高人员防护水平,根本之策还是增加人防工程面积,让“地下长城”随城镇化建设一同延伸。

为何听到警报声后不躲不藏?

“一些地方在防空警报试鸣期间社会秩序正常,既说明试鸣活动没有影响到人们的正常生活,又反映出人民防空行动演练要素不全。”采访中,四川省资阳市分区战备建设处一位工作人员抛出的观点出人意料:如果敌人在警报试鸣期间发动空袭怎么办?

支撑这个观点的事实是:一些地方每年在固定时间试鸣防空警报,而又没有组织民众采取必要的防护措施,长此以往,警报声很容易成为寓言中的“狼来了”。

这个观点也得到一些人防部门的认可,大家在讨论中形成共识:我国实行要地防空、野战防空、人民防空“三位一体”的国土防空体系,敌方贸然发动空袭的可能性不大,但备小则患大、备大则患小,警报试鸣不能仅仅停留在纪

念活动和检测警报设施层面,而应同步开展必要的防护演练,让防空警报声成为平战转换的“分隔符”,动员群众参加防空行动的“集结号”。

“只有通过演练,才能让群众正确辨识3种警报声音。”广西百色市人防办副主任周华鹏告诉记者,防空警报信号分为预先警报、空袭警报、解除警报,他们在组织疏散演练中发现,通过一次演练就能辨识3种警报的社区群众不超过70%。如果在试鸣期间从事日常工作,则更听不清、辨不准。

江苏省苏州市人防办主任陈正峰认为,只有通过演练,才能清楚战时人民防空行动如何组织、怎样保障。前年,该市吴中区组织200名居民在地下人防工程内生活20个小时,工程密闭5小时后,45岁以上男子血压普遍升高,说明医疗保障必不可少;工程内不宜摆放高低床,因为上铺人员离通风管道很近,行动不便且有压抑感;超过90%的人大部分时间在玩手机消遣,为减少不适感,应保证电力供应,安排文娱活动……

一些长期从事人防工作的人员还建议,应通过广泛宣传让公众知晓:凡是发出“安民告示”的鸣响,就属于试鸣活动;凡是没有提前告知的,就表示空袭真的来了,听到警报就要快速疏散、立即掩蔽。

施放烟幕有助于目标防护吗?

前不久,某人防部门接受上级工作

组检查时,被要求详细解释一个问题:为什么还要购置空飘气球、烟雾弹等“营造氛围”的东西?这并非个例,许多同级部门对重要经济目标防护的常用手段乃至人防常识都了解不多。”该办一名工作人员介绍说。

国防大学联合作战学院相关专业人员告诉记者,空飘气球、烟雾弹以及诱饵弹、空抛雷可对来袭导弹起到引偏、诱爆等作用,降低命中率。

“既然外界对人民防空不了解,我们就得大力宣传。”重庆市人防办相关负责人介绍,作为抗战时期遭受空袭损失最为严重的城市,该市每次都结合防空警报试鸣,把当地媒体调到“人防频道”,详细介绍空袭了怎么办、采取什么措施保护自己和水、电、暖等重要经济目标等常识。

9月18日,广州市人防宣教馆开馆并试运行,广东省电视台以“主播带您看展馆”的直播形式制作了一期电视节目,当天网络观众就超过14万人。据了解,全国不少展馆都主动适应常态化疫情防控的形势需要,开辟了“网上展馆”,受众面持续增加。

位于长三角地区的沪、苏、浙、皖人防部门,还按照“优质资源共建共享”的思路,探索宣教一体化的新路子:有的专门负责编写人防教师培训提纲,有的侧重规范防空防灾一体化宣教内容,有的重点摸索人防宣教管用的方法。“按照一体化的路子走下去,在不久的将来,每位市民都会对人员和重要经济目标防护不再陌生。”安徽省人防办法规宣传处处长杨开斌信心满满地说。

他山之石

法国全称“法兰西共和国”,位于欧洲西部。法国是历史上第一个颁布国家动员法令的国家,也是最早实行普遍义务兵役制的国家,对现代战争动员体制的确立和发展影响深远。

战争动员历史较为悠久

1793年8月,法国国民大会颁布《全国总动员法令》,动员征召民众,抵御外敌入侵。1798年9月,法国元老院颁布《征兵法》(亦称《儒尔当法》),规定凡20至25岁男性公民都有服役的义务,服满现役后自动转入预备役。

拿破仑时期法国现役兵力规模庞大,可供动员的后备兵员很少。1872年,法国开始压缩服役期限,相应延长服役预备期限。第一次世界大战后,法国颁布新的《兵役法》,明确公民服役年限为1.5年,服役预备年限为26.5年。

第二次世界大战期间,虽然法国被德国打败,但其采取的动员行动对其动员体制机制的完善还是产生了重大影响。从1939年8月开始,法国秘密进行多次武装力量动员,动员的总兵力达到420万人,为重建法军奠定基础。在工业动员方面,战前法国对大批私人军工企业实行国有化改造,设立专门机构统一管理军工生产,加快新式武器装备的研制。

1959年,法国颁布《国民役法》,开始实行包括兵役在内的义务国民役制度。1997年10月,出台新的国民役制度,逐步取消义务国民役,推行志愿国民役制度,并逐步使军队完全职业化。

战争动员体系日趋完善

法国既有创立现代动员制度的光荣历史,又有惨遭战争失败的历史教训。在这种复杂而又艰辛的实践中,逐步形成了符合自身国情军情的动员思想、体制机制和政策制度。

法国认为,动员就是从平时状态转为战时状态,动员的完善程度足以决定第一次会战的命运。冷战结束后,法国提出了新的战争动员的指导方针,包括:高度重视平时动员准备工作,通过“寓军于民”扩大战时动员基础,突出战时快速动员,等等。

法国战争动员分为武装力量动员、经济动员和民防动员。其中,经济动员由中央政府各部门分工负责。平时,法国要求战备物资的储备至少要保障军工和航天工业两年以上生产的需要。战时,政府有权征用法律规定的所有人力、物力。民防动员包括空中防卫和维护社会治安。国防部及空军参谋部负责组织空中防卫,内政部负责维护社会治安,组织民众防空,发放警报,实行灯火管制,对工业设施及公共机关采取防护措施,在遭敌轰炸后组织消除空袭后果等。

法国战争动员体制包括:动员决策机构、执行机构和监督机构。法国《宪法》规定,总统是国家元首,是武装力量的最高统帅。在国家遇到战争的情况下,总统可以签署颁发动员令及其他法令。

动员执行机构由国防部系统和政府系统组成。其中,国防部系统的动员执行机构是在总统直接领导下,由国防部具体负责组织实施。政府系统的动员执行机构是在政府总理领导下,执行最高动员决策机构作出的动员决定,政府各部门分别负责本单位的动员工作。此外,一些国有企业也承担执行动员决策的职责。

法国历来重视动员法规和计划的制定,把它作为推动、协调、规范动员工作的基本手段。法国《宪法》规定了国防责任,主要国防领导机构及动员职责。

直接涉及战争动员的法规,主要有3类,分别是基本法规、专项法规和地方法规。其中基本法规一般由总统、议会、中央政府或最高国防会议制定,通过或签署,主要包括《总动员法》(国防

从辉煌与挫折中走来的法国战争动员

■杨胜利

法》等;专项法规一般由各政府部门制定,由总统签署,主要包括《国民役法》《国防组织法》《防卫组织法》《经济动员法》《国防通信法》等;地方法规是依据法国《宪法》规定,由各大管理区议会、省议会根据本地情况制定的动员法规。

战争动员样式不断发展

法国认为,未来对法国安全和战略利益的最大威胁是海外出现局部危机。法军的主要任务是积极参与、防止和处理局部危机,适应局部战争要求,进行有限动员应成为法国今后一个时期战争动员的基本样式。这一做法,既符合国际形势发展的主流,也符合信息化局部战争动员的客观需要。

法国是第一个以国家名义颁布动员法令的国家,深知完善的动员法规对赢得战争胜利的重要作用。因此,自冷战结束后,法国更加注重建立健全战争动员法规制度和计划。

法国从海湾战争、伊拉克战争实践中认识到,现代战争消耗巨大,要想赢得战争,必须借助于联盟或集团的力量。

自2009年3月重新加入北约防务体系后,法国积极参与和推动欧洲防务一体化进程。不但与英国、德国、意大利、西班牙等国积极合作研制和生产武器装备,而且在北约的军事演习和欧洲的联合军队中积极争取领导权。同时,为了维护其在同盟国中的地位,法国也积极参与联合国和盟国的军事行动。这种趋势将在未来一段时间内延续下去。(作者单位:国防大学国家安全学院)



前不久,南部战区某调度中心组织开展实战化训练,以铁路站台遭到破坏为背景,锤炼运输投送应急保障能力。

图①:某铁路站台遭“敌”轰炸;

图②:军代表指挥展开移动式野战站台车,替代“遭受破坏”的固定站台。

肖兵摄

优先通道凝聚国防共识

■邹冬梅

9月上旬以来,北京西站候车大厅入口处的一幕,让过往旅客印象深刻:大花篮造型两侧的候车室,分别被辟为军人候车室、新老兵专用候车室,候车室外张贴洋溢着报国激情的标语、醒目大气的优先标识,在络绎不绝的人群中构成一道独特的风景,传递出支持国防建设、优待军人家属的强烈信号。

此番情景使人意识到,军人成为一种越来越受尊崇的职业。在开设军人候车室的同时,专门设置新老兵通道,让新

兵在众人瞩目中入伍,让老兵风光光地返乡,军人的自豪感自感在人们羡慕的目光中油然而生。

此番情景告诉大家,军人依法享受出行优先待遇,已成为社会共识。在旅客候车的必经之地,设立军人优先专用通道,目的是让军人理直气壮地享受法律法规赋予的优先权利。因为他们优先的方向往往是抗击疫情的战场、抗洪抢险的一线、伟大祖国的边疆。

此番情景让人们认识到,拥军不仅

是民间行动,也是政府行为。在候车室外,赫然立着“丰台区人民政府新老兵接待转运办公室”的牌子,说明落实军人出行优先是政府的一项工作,无疑会加大社会各界配合、支持这项工作的力度。

自2017年6月以来,我国交通运输系统开始推动军人出行依法优先工作,优先标识和通道成为各地车站、码头、机场等交通枢纽人员流动密集,往往是一个国家向公众展示其价值取向的重要窗口,军地相关部门应用好这块阵地,采取实实在在的措施,让军人大方地优先,使优先通道成为凝聚国防共识的重要场所。

感染、引导群众的作用。

我们的军队是人民军队,我们的国防是全民国防。实践证明,唯有凝聚广泛共识,才能推动全民国防建设。车站、码头、机场等交通枢纽人员流动密集,往往是一个国家向公众展示其价值取向的重要窗口,军地相关部门应用好这块阵地,采取实实在在的措施,让军人大方地优先,使优先通道成为凝聚国防共识的重要场所。

一方面,要让优先标识更明显、优先通道更便捷,把好事办好,把实事办实,使一个地方的拥军工作水平在各个交通枢纽得到充分体现。另一方面,要通过展板、橱窗、电子显示屏等载体,把军人出行优先的法律依据公之于众,进一步增强公众对这项工作的认同感,营造全民支持军人优先乃至整个国防建设的的良好氛围。



9月19日,北京市人防办在五环路以外区域组织防空警报试鸣,同时通过抖音、快手、一直播等平台开展国防、人防知识线上宣传活动。图为活动主持人在前门街道大江社区进行现场直播。

王占明摄