

新中国成立以来,我国交通运输基础设施建成成就显著,新时代的中华大地上公路成网,铁路密布,高铁飞驰,巨轮远航,飞机翱翔,天堑变通途,奏响了由交通大国向交通强国昂扬迈进的华彩乐章。这也为我国交通运输动员提供了强有力的支撑。

经过多年努力,我国交通运输动员走出了一条平战结合、统筹兼顾、依法规范的康庄大道,在服务国防建设、保障部队演训以及抢险救灾中发挥了重要作用。同时,也应清醒地看到,在保障人民军队全域机动、快速机动、立体机动方面,交通运输动员建设仍有不少工作要做,特别是在统筹市场与战场建设中,还存在一些两难问题:假如过多考虑市场需求,必然会影响战时能力提升;假如向战场建设倾斜过多,则可能造成一些资源闲置。

党的十九大提出“完善国防动员体系”要求。根据国防动员法的相关规定,国防动员体系既需要与国防安全需要相适应,又需要与经济社会发展相协调、与突发事件应急机制相衔接。也就是说,国防动员建设不是孤立存在的,它必然扎根于国家经济社会发展的沃土,在战时主要表现为应战能力,在平时则主要表现为应急能力。从这个角度来看,由交通运输部牵头开展的全国公路交通军地联合应急演练活动,走出了平时国防

动员准备的一条新路子:既逐步提高了公路交通应急救援能力,又从思想上、力量上、物资上为行业系统国防动员积蓄了底气,值得各行各业参考借鉴。在应急演练中树立国防动员保障意识。英阿马岛之战中,英军之所以在作战准备中占得先机,主要得益于军方与英国政府、社会力量在思想和行动上的高度统一,显然这种高度统一离不开完善的动员体制以及实战化演练。无论是应战

动员,还是应急动员,都是一项复杂的系统工程、社会工程,关联军地双方,涉及各行各业。只有通过常态化、制度化的应急演练,才能让参演各方牢固树立“有事就要快速出动、事前应该充分准备、事中必须密切协同”的思想意识,并使之成为一种惯性思维、自觉行动,打牢关键时刻闻令而动、令出则行的思想基础。在应急演练中建设国防动员保障队伍。“刀不素持,必致血指;舟不素操,必致倾覆。”实践证明,只有通过带有战术背景的演练活动,才能让动员保障队伍加钢淬火、摔打磨炼,从而有效应对危急时刻的严峻考验。全国公路交通军地联合应急演练已涉及全国9个省(区、市),演练内容包括堰塞湖排险、滑坡体抢通以及台风、泥石流、强降雨灾害救援等应急演练各项任务,对于参演人员技战术水平的提升、战斗作风的培育意义深远。各个行业部门均应按照党中央关于积极推进我

国应急管理体系和能力现代化的重大工作部署,开展常态化应急演练,让专业队伍动起来、比起来、强起来。在应急演练中检验动员保障预案。手中有预案,遇事不慌张。详实而完备的预案不是在办公室里编写出来的,而是在一次次演练中不断修订完善的。由于战争与自然灾害、突发事件对道路交通乃至经济社会造成的损失具有相似性,因而应急预案也可以成为应战预案的蓝本,行业部门应当把组织演练的过程作为修订完善预案的过程,确保遇有情况能够依案而行、快速处置。(作者单位:国防大学联合作战学院国防动员系)

国应急管理体系和能力现代化的重大工作部署,开展常态化应急演练,让专业队伍动起来、比起来、强起来。在应急演练中检验动员保障预案。手中有预案,遇事不慌张。详实而完备的预案不是在办公室里编写出来的,而是在一次次演练中不断修订完善的。由于战争与自然灾害、突发事件对道路交通乃至经济社会造成的损失具有相似性,因而应急预案也可以成为应战预案的蓝本,行业部门应当把组织演练的过程作为修订完善预案的过程,确保遇有情况能够依案而行、快速处置。(作者单位:国防大学联合作战学院国防动员系)

以应急演练夯实动员基础

■袁宗仪

凝聚公路交通应急强大合力

——就军地联合演练情况专访交通运输部业务部门相关负责人

■周可夫 本报记者 贾勇

11月21日,2019年度全国公路交通军地联合应急演练在河南省巩义市举行。

演练首次采用比武竞技的形式,6支分队围绕灾情侦察、隧道内火灾事故处置、塌方体清理、圆管涵铺设、装配式钢桥架设5个课目同步开展模拟抢险。图①为武警某部代表队预演钢桥架设;图②为代表队官兵在比武竞技;图③为河南省代表队队员在模拟抢险。

图片来源:武警某部、人民日报、新华网,拍摄者分别为:毕从涛、王颖宇、郝源



全国公路交通军地联合应急演练情况一览表

举办单位:交通运输部 省级人民政府 武警某部

- 2011年** 北京市延庆区
演练重点:钢环架架 堰塞湖排险 直升机救援
- 2012年** 湖北省英山县
演练重点:交通事故处置 路网协调联动 滑坡体抢通
- 2013年** 陕西省秦岭终南山
演练重点:检验隧道应急预案、控制系统保障水平和平消防施救能力
- 2014年** 甘肃省天水市
演练重点:以应对泥石流灾害为主线,检验应急响应流程、决策指挥体系、先进技术装备应用
- 2015年** 新疆塔城地区
演练重点:以强降雨导致公路中断为背景,检验应急预案的可操作性和保障队伍的实战能力
- 2016年** 四川省平武县
演练重点:加强军地协调 完善联动机制
- 2017年** 福建省福州市
演练重点:台风灾害应急处置
- 2018年** 江苏省镇江市
演练重点:冬季公路交通综合应急保障
- 2019年** 河南省巩义市
演练重点:公路交通综合应急能力比武

资料整理:周玉婷 制图:张锐

双赢之举

截至2019年11月底,由交通运输部、省级人民政府和武警部队联合举办的年度全国公路交通军地联合应急演练已举办9届。9年来,演练内容、方式发生了哪些变化?演练各方形成了什么样的联动机制,取得怎样的效果?日前,记者就这些问题专访了牵头开展演练的交通运输部公路局业务部门负责人。

演练是锤炼队伍的磨刀石

问:今年的演练以“公路交通综合应急能力比武”为主题,请问比武竞技的效果如何?
答:比武竞技形成了与最强者比拼、与最快者赛跑的浓厚氛围。比如,在做好前期准备情况下,装配式钢桥架设速度往往需要60分钟左右,这次比武我们设定时限为45分钟,经过强化训练,速度最慢的队伍也只用了34分钟。竞技中,参赛队伍运用了移动应急指挥

平台、隧道综合管控信息集成、5GVR现场图传等多种技术和传输手段,大大提高了救援抢险效率,展示了我国公路交通应急能力建设最新成果。经过激烈角逐,武警某部代表队荣获团体一等奖,河南、湖北代表队荣获团体二等奖,陕西、河北、安徽代表队荣获团体三等奖,达到了互相切磋、共同提高的目的。

问:为什么这次演练以比武竞技的形式举行?
答:以往演练每次都围绕某一类型灾害展开,基本覆盖了影响公路交通的所有自然灾害、突发事件的应急处置。经过研究,今年我们决定以比武竞技的形式组织,旨在练就公路应急力量的过硬本领,培养英勇顽强的战斗作风。

问:近年来,军地联合应急的实战效果如何?
答:2018年11月14日,国道318线金沙江竹巴笼大桥被堰塞湖冲毁,以往,像这种大桥重建至少需要6个月乃至更长时间。因为当地建材、物资都不能满足筑桥要求,许多材料都需要从成都购买,加工后,再花费2至3天运输过来,而且金沙江地处高原,高原反应、低温以及现场复杂条件给重建工作带来很大困难。然而,武警某部和四川公路交通部门合作架设的战备钢桥仅用40天时间便具备通车能力。这中间离

不开多年来联合应急演练形成的军地协调配合意识、吃苦耐劳精神以及资源共享机制。

演练是磨合机制的重要平台

问:每年演练都是由交通运输部、省级人民政府、武警部队联合开展,为什么采用了这种组织模式?
答:交通运输部是公路应急管理的主管部门。武警部队是公路交通应急的主力军和国家队,负责主要方向、主攻任务。省级公路交通应急专业队伍是骨干力量,担负辖区内的应急抢险救援主体责任。我国灾害发生地域广、频次高,有的造成的损失还比较重,需要各类应急力量携手上阵、互相配合,并依据专业优势进行科学分工,形成整体合力。因此,交通运输部与省级人民政府、武警部队开展演练是磨合联动机制的重要平台,对于建立军地联合处置的长效机制具有重要作用。

问:目前,交通运输部与武警部队形成了怎样的联动机制?
答:2018年以前,交通运输部主要领导兼任武警交通部队第一政委,公路交通部门与武警交通部队的联动机

制较为成熟。去年武警部队领导指挥体制调整,我们需要按照新体制与武警部队进行沟通联络、协调联动。在这方面,演练起到了很好的探索、磨合作用。随着演练的深入开展,今后的协调效率一定会越来越高,联动速度也会越来越快。

问:在人们印象中,应急管理由应急管理部牵头,为什么在2018年初应急管理部挂牌成立后,我们的演练仍在持续?
答:在我国应急管理体系中,应急管理部门属于综合协调部门,发挥综合牵头作用,包括交通运输部在内的诸多部门属于行业力量,具有专业优势,只有将二者的责任链条、力量链条进行无缝对接,才能形成应急管理、抢险救援的强大合力。

演练立足平时应急战时应急

问:公路交通具有平时为民、战时为军的特点,如果真到了战时,平时应急演练的课目会不会用得上?
答:这些年,我们设置的演练背景都是发生了公路交通最常见、对正常运行影响较大的自然灾害、突发事件,从

当好交通应急军队代表队

——武警某部交通第二支队参加全国公路交通军地联演侧记

■本报特约通讯员 魏向阳

回顾此事时说,对这个问题大家也曾纠结过,但很快就形成了一致意见:尽管不在一条起跑线上,仍然采用肩扛手抬的办法架设钢桥!因为需要部队完成的都是急难险重任务,谁能保证逐行每一次任务时都具备机械辅助的条件?最终,40名参赛队员靠实力获得了该课目比赛冠军,赢得竞争对手钦佩的目光。另一件让参赛官兵引以为豪的事,

就是整个预演和比武阶段都没有让地方提供食宿保障,参赛官兵完全靠野战化保障完成了演练任务,并且获得团体一等奖的好成绩。用联演食宿保障负责人、巩义市政府副市长杜鹏的话说就是:武警部队代表队是唯一驻扎在演练现场,而且不需要提供保障的队伍。不需要地方保障,并不意味着不与地方参赛队交流。恰恰相反,技术室主任王素光、作训参谋李坤伦等都从各省

代表队那里学到一些高招:预演期间,他们就向训练骨干介绍刚刚学到的新技术;比武结束后,他们建议将这次比武课目部分内容纳入支队明年的专业技能比武之中。对侦察参谋崔连波来说,这次比武的收获更大。由于部队任务区涉及多个省市,信息来源少一直是让他挠头的事。在与其他参赛队接触中,他了解到任务区各省市均设有路网运行监控中

心,于是他趁热打铁,在比武场上搭建起一个信息共享平台,大大拓宽了灾情信息来源渠道。在支队长许亚东看来,官兵之所以获得团体一等奖的优异成绩,除了参赛官兵有着丰富的救援经验,以及精益求精的赛前训练外,还有一个重要原因,就是部队调整改革使基层官兵焕发了生机活力。“旅营连编制体制下的实战化训练,使分队战斗力、自我保障能力和单兵技能都有了大幅度的提高。”支队载重车驾驶员上士谢东庆介绍说,参赛过程中,60名官兵既是战斗队员又是保障人员,每人都能承担2个以上岗位的工作,具备了较强的攻坚和突击能力。

“旅营连编制体制下的实战化训练,使分队战斗力、自我保障能力和单兵技能都有了大幅度的提高。”支队载重车驾驶员上士谢东庆介绍说,参赛过程中,60名官兵既是战斗队员又是保障人员,每人都能承担2个以上岗位的工作,具备了较强的攻坚和突击能力。

筑牢基石